



Ivan Bartoš
místopředseda vlády pro digitalizaci a ministr pro místní rozvoj

Datum

31. 3. 2022

Číslo jednací

MMR-19791/2022-81

Vážení pánové,

obdržel jsem a vzal na vědomí Váš dopis ze dne 9. března 2022, ve kterém mě žádáte o přípravu a zveřejnění harmonogramu reformy územního plánování a zpracování analýz, na jejichž základě bude reforma připravována. V souvislosti s přípravou požadované reformy mě zároveň vyzýváte k vytvoření pracovní skupiny, ve které budou „zástupci všech relevantních zájmových skupin“. V dopise dále uvádíte oblasti problematiky, na které by se měla požadovaná reforma územního plánování zaměřit.

K Vašemu požadavku, aby se Ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen „ministerstvo“) aktivně ujalo reformy územního plánování a na základě analýz a mezioborové diskuse připravilo návrhy změn a předložilo je v tomto volebním období ke schválení na úvod podotýkám, že já i moji kolegové z ministerstva neodmítáme možnost reformy územního plánování. Tato reforma, jak ostatně i Vy sami ve svých požadavcích uvádíte, však musí vycházet z výsledků odborných analýz problematiky územního plánování a musí být podložena vyhodnocením přínosů a dopadů navrhovaných změn. V rámci přípravy návrhu změn územního plánování musí být předem zodpovězena a vyřešena také řada otázek týkajících se např. dostatečného zajištění ochrany veřejných zájmů v procesech pořizování územně plánovací dokumentace, zhodnocení finančních a personálních dopadů na obce, atd. Při přípravě reformy územního plánování je třeba mít stále na zřeteli, že se tato změna bude týkat všech obcí v České republice (velkých měst, ale i malých obcí), a navrhované změny by proto měly vycházet z jejich potřeb, problémů, ale také jejich možností.

V současné době v souvislosti s připravovanou věcnou novelou nového stavebního zákona, která má za cíl zejména úpravu soustavy stavebních úřadů, je ze strany velkých měst vyvíjen velký tlak na provedení změn v územním plánování spočívajících v posílení role samospráv a to přesunem pořizování územně plánovací dokumentace do samostatné působnosti krajů a obcí. Návrh změn stavebního zákona, který představitelé velkých měst připravili a prosazují, však obsahuje zásadní nedostatky. Materiál vnáší do stavebního zákona principy a postupy, o kterých není jasné, zda vůbec a jak budou funkční. Není zřejmé, zda je předložený návrh změn v souladu s ústavním pořádkem České republiky a s mezinárodním právem (včetně práva EU). Vyhodnocení tohoto souladu není doloženo. Materiál neodpovídá na výše nastíněné otázky, navrhované změny

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR

Staroměstské náměstí 6

110 15 Praha 1

tel.: +420 224 861 111

fax: +420 224 861 333

IČ: 66 00 22 22

www.mmr.cz

nejsou podpořeny údaji vzešlými z provedení analýzy dopadů a přínosů těchto změn, nemluvě o absenci některých zásadních součástí legislativního materiálu, jakým je posouzení dopadů regulace (RIA), bodový text a nedostatečné odůvodnění navrhovaných změn. Z uvedených důvodů tento návrh velkých měst v předloženém znění ministerstvo nepodporuje a nepodpoří jej ani v případě jeho uplatnění jako pozměňovacího návrhu při projednávání novely stavebního zákona v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR.

Ministerstvo je připraveno o reformě územního plánování jednat a aktivně se podílet na přípravě návrhu změn, které povedou ke zkvalitnění a zefektivnění procesů i nástrojů územního plánování. Případné změny bude nutné důkladně prověřit, posoudit jejich důsledky mimo jiné také z hlediska zajištění ochrany hodnot území a veřejných zájmů, zvážit nejen zahraniční zkušenosti, ale i specifika České republiky, kde je struktura obcí značně fragmentovaná. Snahou ministerstva bude najít takové koncepční řešení, které systém územní plánování zkvalitní, nezpochybní principy ochrany veřejných zájmů a bude vhodné a přijatelné pro všechny obce v ČR, nikoliv pouze pro velká města.

K přípravě reformy územního plánování byla již dříve ministerstvem ustavena „Pracovní skupina pro samostatnou působnost na úseku územního plánování“, která sloužila jako platforma pro odbornou diskusi nad možnou koncepční změnou na úseku územního plánování. K Vaší výzvě o vytvoření pracovní skupiny pro reformu územního plánování podotýkám, že ministerstvo nebude zakládat novou pracovní skupinu, ale využije k tomuto účelu dosavadní pracovní skupinu, naváže na její činnost a bude pokračovat v dalších jednáních, ale až poté, co dokončí poměrně náročnou věcnou novelu stavebního zákona, na které momentálně intenzivně pracuje.

Pro Vaši informaci dodávám, že členy této pracovní skupiny jsou zástupci Ministerstva životního prostředí, Ministerstva kultury, Ministerstva vnitra, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva dopravy, Svazu měst a obcí ČR, Asociace krajů, České komory architektů, Asociace pro urbanismus a územní plánování ČR, Asociace developerů, Hospodářské komory, Hlavního města Prahy, Statutárního města Brna, Statutárního města Ostravy a Nejvyššího správního soudu. Případné rozšíření pracovní skupiny o další členy může být předmětem diskuse. Avšak na základě dosavadních zkušeností je třeba vyjádřit pochybnosti nad funkčností a efektivitou činnosti příliš rozsáhlé pracovní skupiny, pokud by mělo dojít k zásadnímu rozšíření počtu jejích členů.

K Vámi navrhovanému využívání regulačních plánů je třeba podotknout, že jsou dlouhodobě jedním z nástrojů územního plánování. V novém stavebním zákoně je redukován počet jejich typů, aby byly pro uživatele přehlednější, opuštěny jsou typy, které byly doposud využívány pouze minimálně. Využívání regulačních plánů brání dle našich zkušeností i mnoho fám a polopravd, které o nich kolují, důležitá je v této oblasti proto i osvěta. Ministerstvo zveřejnilo osvětovou publikaci „Regulační plán vydávaný obcí – Otázky a odpovědi“, která slouží k základní orientaci v problematice a je určena zejména obcím a občanům. Jejím cílem je vyvrátit některé neopodstatněné obavy a často opakované omyly a podnítit obce k tomu, aby se nebály regulační plány pořizovat a vydávat. Publikace je dostupná volně ke stažení na stránkách ministerstva.

Dále poukazujete na potřebu zavedení ekonomických nástrojů v územním plánování. Ministerstvo již dříve iniciovalo v této oblasti výzkumný projekt, dokončený v minulém roce. V současné době na tento projekt navazují další práce s výhledovým cílem legislativního ukotvení vybraných nástrojů.


K lepšímu ukotvení zelené infrastruktury v nástrojích územního plánování, zejména v územním plánu, ministerstvo iniciovalo výzkumný projekt, který by měl být dokončen v letošním roce.

K vyhodnocení potřeby zastavitelných ploch ministerstvo vydalo na počátku letošního roku metodiku doprovobenou příklady použití. Metodika i doprovodné příklady jsou volně ke stažení na stránkách ministerstva.

Ke koordinaci územního a strategického plánování je na ministerstvu ustavena interní pracovní skupina, která se zaměřuje na sblížení jazyka obou oborů a na jejich koordinaci zejména na úrovni státu.

Plně s Vámi souhlasím, že naše města i krajina, jejíž jsou součástí, představují bohatství, o které je nutné pečovat. Kromě hledání nových nástrojů se však dle mého názoru musíme věnovat i stávajícím nástrojům, které nejsou vždy plnohodnotně využívány. Výše uvedené příklady ukazují, že ministerstvo věnuje územnímu plánování velkou pozornost a vnímá nové výzvy, kterým naše země čelí.

S pozdravem



Vážený pan
Mgr. Daniel Vondrouš
ředitel asociace ekologických organizací Zelený kruh
Lublaňská 398/18
12000 Praha 2

Vážený pan
Mgr. Václav Orcígr
statutární zástupce organizace Arnika
Arnika – Centrum pro podporu občanů
Dělnická 541/13
170 00 Praha 7